



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

Miejski w Dukli

## **Uchwała Nr 7/43/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

Wpł. 2024 -12- 19

Ilość załączników.....

Podpis.....

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2025-2039.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Sabina Szalankiewicz* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2025-2039 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

### **postanawia**

zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2025-2039 – **pozytywnie z uwagą, o której mowa w pkt 10 uzasadnienia.**

### **Uzasadnienie**

Burmistrz Dukli w dniu 14 listopada 2024 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1350) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2025-2039 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz czternastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W wieloletniej prognozie finansowej Gmina Dukla nie planuje przedsięwzięć.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2025 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 97.090.617,33 zł, wydatki budżetu w kwocie 103.351.078,40 zł, przychody budżetu w kwocie 9.390.121,07 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 3.129.660,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2025 rok.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dotyczącej roku 2025 wykazane wydatki bieżące nie są wyższe od sumy dochodów bieżących i wynoszą: dochody bieżące 92.408.137,05 zł, wydatki bieżące 91.213.449,90 zł, co powoduje, że relacja z przepisu art. 242 ust.1 ustawy o finansach **jest zachowana**. *W tym miejscu Skład Orzekający przypomina, że z art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równoważenia budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.*
6. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej zawiera objaśnienia przyjętych wartości. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie: dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wielkości przychodów i rozchodów budżetu oraz wydatków na przedsięwzięcie wieloletnie. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2025-2039.
8. W roku 2025 planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 5,97% do 13,49%.
9. W latach 2026-2039 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią

arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycję z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż Burmistrz Dukli zarządzeniem Nr 154/21 z dnia 9 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2024-2038, przyjął okres 7 lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów Gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.

10. W projekcie uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§3) oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Dukla do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§4), które zostały prawidłowo skonstruowane.

W zakresie upoważnienia zawartego § 3 pkt 2 lit. k, l i m wskazanym jest zwrócenie **uwagi**, oceniając przedmiot, charakter, czasokres oraz cele potencjalnej umowy, czy planowane wydatki są wydatkami jednorazowymi czy ciągłymi, powtarzalnymi, czy zapewniają utrzymanie wytworzonej już infrastruktury i czy służą zabezpieczeniu funkcjonowania jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 zdanie drugie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1. Burmistrz Dukli x1
- 2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADZIL